



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Реализация приоритетной программы
«Реформа контрольной и надзорной деятельности»

Показатель «Снижение уровня административной нагрузки
на организации и граждан, осуществляющих
предпринимательскую деятельность»

Субиндекс «Оценка восприятия коррупции»

Апрель 2018



Параметры нулевого замера

- ❑ Измерение субиндекса «Оценка восприятия коррупции» проводится на основе данных опроса бизнеса
- ❑ Расчет показателя осуществляется в разрезе 16 федеральных органов исполнительной власти – участников Приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»
- ❑ Методологические особенности и проблемы: достижимость респондентов, необходимость разработки показателей
- ❑ Сроки проведения опроса бизнеса: май - июль 2018 года
- ❑ Количество участников опроса: около 6 000 ед.
- ❑ География: 85 субъектов Российской Федерации
- ❑ Выборка: квотная. Заложена «буст» на крупные и средние предприятия для набора группы респондентов, достаточной для проведения анализа результатов в разрезе этих категорий бизнеса

Особенности исследования

- ❑ Исследование носит ряд ограничений, налагаемых включением в более крупный индекс (административной нагрузки):
 - ограничение объема вопросов - субиндекс встраивается в достаточно нагруженную анкету, поэтому закрытие вопросов должно быть максимально легким, компактным
- ❑ **Сензитивность темы обсуждения**, из которой следует сложность формулировки однозначно трактуемых закрытых вопросов. Одна из ключевых проблем - оценка издержек бизнеса на коррупционные практики. Прямая постановка вопросов представляется затруднительной, хотя в качестве пилотных будет опробовано несколько вариантов
- ❑ **Труднодоступность одной из участвующих сторон** (представители КНО) для предварительного исследования
- ❑ **Разнородность коррупционных практик**: в каждой отрасли коррупционные практики сильно различаются. Проблема обобщения разных практик для релевантности формулировок разным КНО

Источники получения информации для разработки вопросов анкеты

- ❑ Глубинные интервью (11), проведенные с представителями разных организаций:
 - профессиональные и общественные организации;
 - бизнес-организации и бизнесмены;
 - правоведы, юристы;
 - представители КНО;
 - эксперты по исследованию коррупции в России.

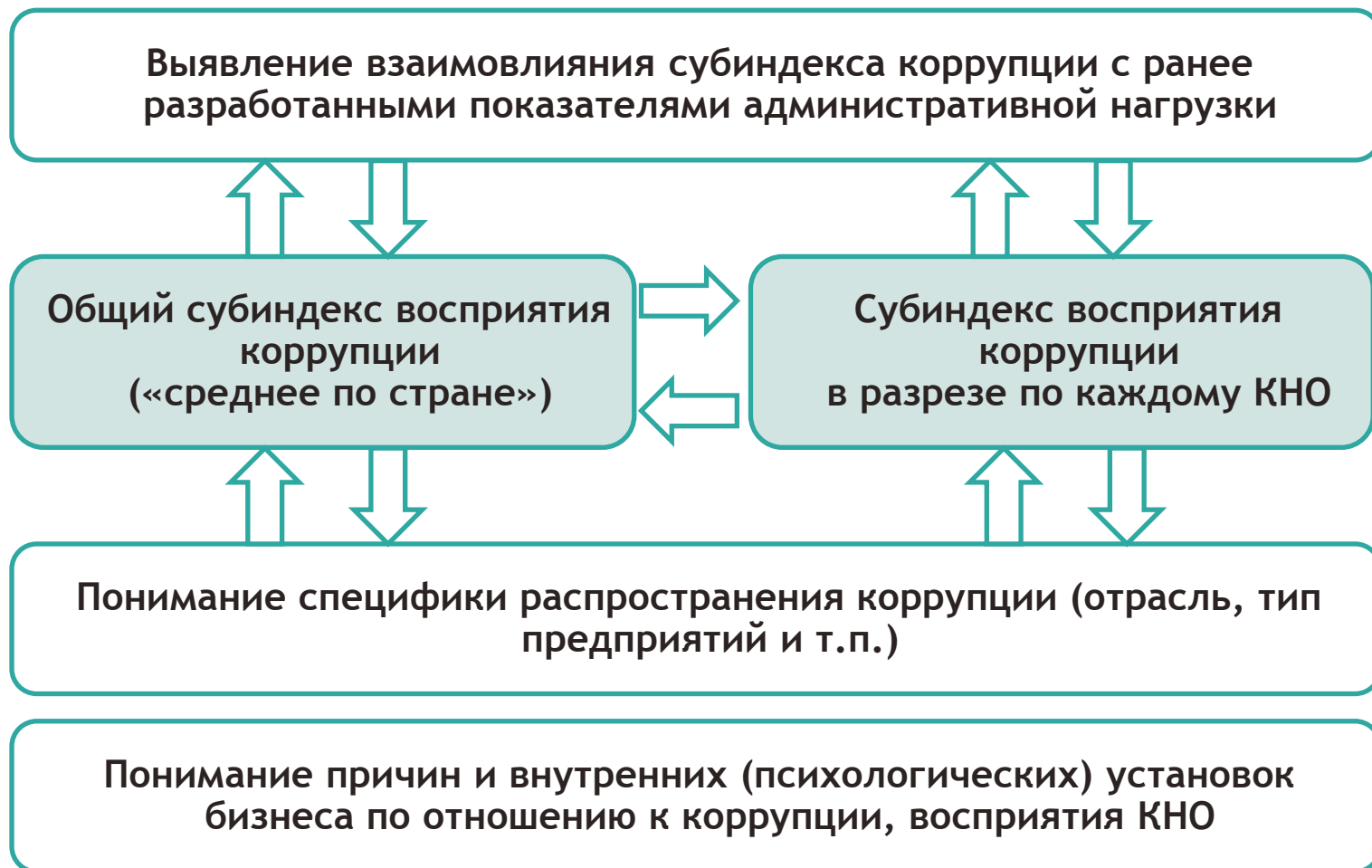
- ❑ Проведен анализ документов и результатов исследований в России и за рубежом (например, документы совместного проекта Европейского Союза и Совета Европы «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» и т.п.)

- ❑ Проведен статистический анализ крупномасштабных исследований ФОМ по коррупции 2010 года (проект «Георейтинг»), выявлены основные типологические группы, «работающие» вопросы и т.п.

Исследовательские предположения по проблеме восприятия коррупции (рабочие гипотезы)

- ❑ Обзор литературы и результаты глубинных интервью показали, что коррупцию можно разделить на две крупные составляющие: «бытовую» (низовую) и «институциональную» (системную). Соответственно, в индекс и переменные заложены практики, относящиеся к той и другой компонентам коррупции
- ❑ Основной причиной коррупции и эксперты, и бизнесмены называют несовершенство законодательства и лоббирование
- ❑ Предыдущие крупномасштабные исследования ФОМ показывают, что реализация коррупционных практик следует за психологическим восприятием, оправданием коррупции. Если не будет скорректировано восприятие коррупции на «идеологическом» уровне, исправление практик представляется маловероятным
- ❑ Результаты глубинных интервью также показали, что восприятие коррупции разнится респондентами по разным уровням управления: региональному и федеральному как для бизнеса, так и для представителей КНО

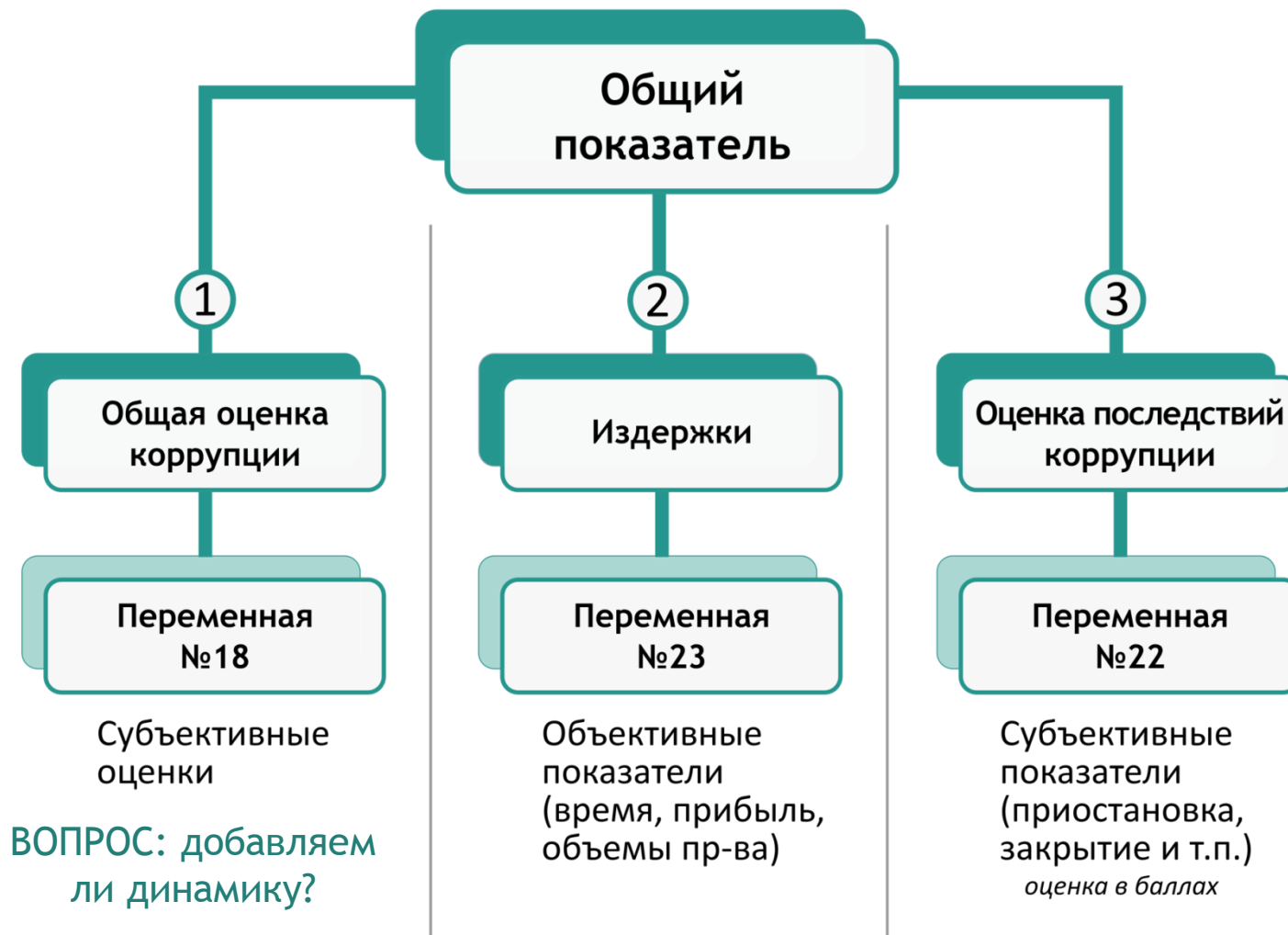
Структура субиндекса восприятия коррупции и других расчетов по исследованию



Блоки вопросов анкеты по оценке восприятия коррупции



Структура общего показателя коррупции



Структура показателя в разрезе КНО



Предварительные формулировки вопросов (1)

18. Оцените, пожалуйста, общий уровень коррупции, с которым Вы сталкиваетесь при взаимодействии с контрольно-надзорными органами как предприниматель (Используйте пятибалльную шкалу, где 1 – очень низкий уровень нагрузки, 5 – очень высокий. *Дайте, пожалуйста, один ответ*).

Общий индекс коррупции

19. Оцените, пожалуйста, общий уровень коррупции, с которым Вы сталкиваетесь при взаимодействии с каждым КНО. Используйте пятибалльную шкалу, где 1 – очень низкий уровень нагрузки, 5 – очень высокий. *Дайте, пожалуйста, один ответ по каждому КНО*.

Показатель КНО

Предварительные формулировки вопросов (2)

20. Укажите пожалуйста, с какими коррупционными практиками Вы сталкиваетесь при взаимодействии с данным КНО. Укажите все подходящие варианты ответа по каждому КНО.

Показатель КНО

Бытовая коррупция:

1. Требование (вымогательство) взятки со стороны проверяющих;
2. Формальный подход к выполнению своих функций;
3. Злоупотребление служебным положением и полномочиями;
4. Слишком частые и внезапные проверки;
5. Определение нарушений и размера штрафа до фактического посещения предприятия;
6. Попытка «договориться» о форме и размере «штрафа»;
7. Дача/получение взятки.

Институциональная коррупция:

8. Данное КНО действует согласованно с другими КНО (обычно - силовыми);
9. Навязывание услуг в определенных организациях /навязывание соисполнителей, субподрядчиков;
10. Регламенты, формулировка или условия которых допускают вольное трактование проверяющими;
11. Озвученные экономические угрозы;
12. Умышленное затягивание бюрократических процедур;
13. Подкуп за прохождение процедуры, получение разрешения;
14. Служебный подлог;
15. Конфликт интересов сотрудников и должностных лиц.

Предварительные формулировки вопросов (3)

21. На каких стадиях деятельности предприятия возникают возможности для коррупционных проявлений. Укажите все подходящие варианты ответа по каждому КНО.

Показатель КНО

Этапы работы предприятия:

1. Создание предприятий;
2. Подготовка лицензионных требований, сертификатов, получение разрешений;
3. Регистрация собственности;
4. Стадия ввода объекта (предприятия) в эксплуатацию;
5. Подключение к инфраструктуре (системе электроснабжения и т.п.);
6. Период производственной работы предприятия (эксплуатации объекта);
7. Соблюдение обязательных требований данного КНО;
8. Этап профилактики нарушений;
9. Сдача отчетности в данный КНО, корректировка отчетности и повторная сдача в случае необходимости по требованию КНО;
10. Взаимодействие в период проведения проверок;
11. Устранение нарушений, выявленных в ходе проверок КНО;
12. Административные наказания (штрафы, предупреждения, приостановление основной деятельности предприятия), административные расследования.

Предварительные формулировки вопросов (4)

22. Каковы были последствия таких коррупционных практик? Укажите все подходящие варианты ответа.

Общий индекс коррупции

1. Пришлось приостановить предприятие на какой-то срок;
2. Потрачено время сотрудников компании;
3. Потрачено мое время как собственника предприятия;
4. Утрачена (упущена) прибыль;
5. Сорваны сроки выполнения контрактов;
6. Рост сопутствующих издержек, не относящихся напрямую к производству;
7. Снижены объемы производства;
8. Производство закрыто;
9. Предприятие перешло под контроль новых собственников;
10. Я (мое предприятие) подвергались судебному преследованию;

23. Как бы Вы оценили свои убытки в процентном выражении по разным показателям. Впишите ответ самостоятельно.

Общий индекс коррупции

1. Часов в год: _____, часов
2. Утрата прибыли в год (%): _____, %
3. Снижение объемов производства в год (%): _____, %

Предварительные формулировки вопросов (5)

24. Ниже приведены ряд причин, проявлений и распространенных отношений к коррупции. Укажите все высказывания, с которыми Вы согласны.

Объяснительный блок

Причины коррупции:

1. Нарушены нормы морали сотрудников проверяющих организаций;
2. Постоянные, частые изменения законодательства;
3. Внутренние несостыковки, несоответствия в законодательстве;
4. Недостаточное информирование бизнеса о возможности участия в обсуждении законопроектов;
5. Месть за жалобы в госорганы;
6. Неактуальные, устаревшие требования;
7. Изменения технических регламентов;
8. Реализация интересов региональных / местных чиновников;
9. Реализация интересов конкурентов, лоббирование;

Предварительные формулировки вопросов (6)

24. Ниже приведены ряд причин, проявлений и распространенных отношений к коррупции. Укажите все высказывания, с которыми Вы согласны. - ПРОДОЛЖЕНИЕ

Объяснительный блок

Согласие с высказываниями:

1. Искоренить коррупцию в России возможно.
2. Нужно соблюдать любой закон, даже если он плох, несправедлив.
3. Если закон плох, несправедлив, то соблюдать его необязательно.
4. В России нельзя заниматься бизнесом, не нарушая законов.
5. Проще «договориться», чем следовать официальной процедуре.
6. Сотрудники КНО относятся к своей работе как к бизнесу.
7. Сегодня в Вашей области (крае, республике) бизнесменам есть смысл обращаться в суд для того, чтобы защитить свои права.
8. В Вашей области (крае, республике) условия для развития бизнеса благоприятные.
9. Власти Вашей области (края, республики) способствуют развитию бизнеса, помогают ему.
10. В России вероятность наказания за коррупцию невелика.

Здесь будут строиться типологии психологического восприятия (одобрения/неодобрения) коррупции.

Предварительные формулировки вопросов (7)

Объяснительный блок

25. Оцените общие коррупционные риски в вашем бизнесе на разных уровнях. Используйте пятибалльную шкалу, где 1 — низкий риск, 5 - высокий риск. *Дайте, пожалуйста, один ответ по каждому варианту.*

1. Центральное отделение КНО: 1__2__3__4__5
2. Региональное отделение КНО: 1__2__3__4__5
3. На личном уровне проверяющих: 1__2__3__4__5

Здесь проверяется гипотеза об уровне распространения коррупции (с точки зрения предпринимателей).

26. Какие способы борьбы с коррупцией могли бы быть наиболее эффективными, с Вашей точки зрения. Укажите все подходящие варианты ответа.

1. Приведение законодательства в порядок, устранение логических несостыковок в законодательстве; *(Уточните, что именно и в каком законе)*
2. Приведение соответствие законов и регламентов, технических требований; *(Уточните, что именно и в каком законе)*
3. Развитие профессиональных организаций, СРО;
4. Обращение в общественные, политические объединения (движения);
5. Обращение в суд;
6. Обращение к бизнес-омбудсмену;
7. Обращения к местным властям;
8. Обращение к федеральным властям;
9. Обращение в международные организации по борьбе с коррупцией;
10. Обращение в международные суды;
11. Обращение в службу КНО по противодействию коррупции;
12. Штрафы должностных лиц и организаций, уличенных в коррупционных практиках;
13. Включение в реестр коррупционеров;
14. Юридические консультации, повышение юридической грамотности предпринимателей;
15. Информирование предпринимателей о правах взаимодействия с КНО и об обязательных требованиях;
16. Система образования и пропаганды, которая должна воспитывать в должностных лицах и предпринимателях стандарты этического поведения.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

lizunova@ac.gov.ru

